



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. EHG25/10624 din 09.06.2025

la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional Managementul serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului format de Sistemul informațional Managementul serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare (număr unic 269/MIDR/2025)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate".*

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:

„(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.

(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor”.

Proiectul supus expertizei anticorupție a fost publicat pentru consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, precum și pe portalul guvernamental [www. particip.gov.md](http://www.particip.gov.md), asigurând astfel accesul părților interesate pentru a-și exprima opinia și a face recomandări asupra acestuia.

De asemenea, autorul a asigurat informarea publicului cu privire la inițierea elaborării acestui proiect de decizie. Prin urmare, se constată că a fost respectată etapa esențială în asigurarea transparenței procesului de elaborare a deciziilor, conform art.8 lit.a) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

În consecință, având în vedere că proiectul a fost publicat pe paginile web indicate supra și ținând cont de termenele stabilite pentru consultările publice, transparența în procesul decizional a fost integral asigurată.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei de fundamentare: “[...] implementarea Sistemului informațional „Managementul serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare” vine să contribuie la realizarea Obiectivului de Dezvoltare Durabilă nr. 6: asigurarea disponibilității și managementului durabil al apei și sanitație pentru toți prin Programul său de acțiune și Strategia națională de alimentare cu apă și sanitație 2014-2028”.

Analizând normele elaborate s-a constatat că, proiectul propune instituirea Sistemului informațional „Managementul serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare”, aprobarea conceptului Sistemului informațional „Managementul serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare” și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului format de Sistemul informațional „Managementul serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare”.

În concluzie, proiectul vizează descrierea elementelor principale organizaționale, metodologice și tehnologice, conform cărora sistemul informațional este conceput și implementează ideea de a realiza o soluție tehnică necesară să asigure înregistrarea și evidența datelor raportate, precum și suportul informatic pentru Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota de fundamentare corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public privind asigurarea unui mediu de viață de calitate pentru toți cetățenii.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota de fundamentare care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ;
- c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse;
- d) analiza impactului de reglementare;
- e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE;
- f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ;
- h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent;
- i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ."

Argumentele invocate de autor în nota de fundamentare justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină „d) analiza impactului de reglementare".

Potrivit autorului: *"Impactul financiar a fost estimat a fi bugetat anual, pentru gestionare și mentenanță, din mijloace financiare ale Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, în conformitate cu art. 92 din Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare. Urmare a dării în exploatare a SI „MSPAAC”, Posesorul va încheia cu Administratorul tehnic, Acordul privind administrarea tehnică și menținerea SI „MSPAAC”, care va include activitățile minime privind administrarea tehnică și menținerea SI „MSPAAC”, precum și volumul acestora. În baza Acordului vor fi estimate cheltuielile pentru administrare tehnică a SI „MSPAAC” care urmează a fi acoperite din bugetul de stat, prin intermediul granturilor oferite Instituției Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”.*

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;
- g) se evită tautologiile juridice;
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]".

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul conține reglementări ce se referă la activitatea subiecților raporturilor juridice în domeniul creării, exploatarei și utilizării registrului format de Sistemul informațional "Managementul serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare".

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și vine să contribuie la realizarea Obiectivului de Dezvoltare Durabilă asigurarea disponibilității și managementului durabil al apei și sanitație pentru toți prin Programul său de acțiune și Strategia națională de alimentare cu apă și sanitație 2014-2028"

Proiectul propune instituirea Sistemului informațional „Managementul serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare”, aprobarea conceptului Sistemului informațional „Managementul serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare” și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului format de Sistemul informațional „Managementul serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare”. În acest sens, proiectul vizează descrierea elementelor principale organizaționale, metodologice și tehnologice, conform cărora sistemul informațional este conceput și implementează ideea de a realiza o soluție tehnică necesară să asigure înregistrarea și evidența datelor raportate, precum și suportul informatic pentru Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică.

Proiectul promovează interesul public privind asigurarea unui mediu de viață de calitate pentru toți cetățenii.

Totodată, potrivit prevederilor art.28 alin.(2) lit.g) din Legea integrității nr.82/2017, corelat cu art.36 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul Conceptului Sistemului informațional Managementul serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare este exceptat de la realizarea expertizei anticorupție.

09.06.2025

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Xenia VAMEȘ, Inspector principal